

簡介聯合國《生物多樣性公約》第十五次締約方大會

對企業之重要性

蔡昀庭、鄭宇倫 編譯

摘要

隨著企業及金融機構意識到生物多樣性與商業活動存在密不可分的關係，私部門間遂展開合作，以聯合倡議、設立目標的方式，呼籲其他業者及政府一同朝保護生物多樣性之方向邁進。鑑於各界對生物多樣性危機之擔憂，聯合國《生物多樣性公約》第十五次締約方大會將就《2020 年後全球生物多樣性框架》展開討論，此框架設有數項與企業相關之行動目標，若此些目標能於本次大會通過並具體落實，將為企業與生物多樣性之關係帶來正面影響。

(取材資料：Catriona Campbell & Zaneta Sedilekova, *The Importance of COP15 for Corporates*, CLYDE & Co (Oct. 3, 2022), <https://connectedworld.clydeco.com/post/102hye9/the-importance-of-cop15-for-corporates>.)

《生物多樣性公約 (Convention on Biological Diversity, CBD)》於 1993 年生效，成為首個且唯一的全球生物多樣性多邊框架協議¹。自 CBD 生效以來，人們逐漸認識到，生物多樣性對企業、個人及整體社會而言為一具重大價值之資產。此認知促成近期以「防止生物多樣性喪失」及「自然保育」為目標的一系列發展。

此一發展趨勢起因於生物多樣性議題之公眾意識提升及其主流化，特別是於 2019 年一份由政府間機構所發布的報告指出，約有 100 萬種動植物現正面臨絕種威脅，許多物種甚至在幾十年內就會滅絕²。

為回應國際社會對生物多樣性議題之重視，於今(2022)年 12 月召開的 CBD 第十五次締約方大會 (The 15th Meeting of the Conference of the Parties to the Convention on Biological Diversity, COP15)，預計討論並通過《2020 年後全球生

¹ Convention on Biological Diversity, June 5, 1992, 1760 U.N.T.S. 79.

² INTERGOVERNMENTAL SCIENCE-POLICY PLATFORM ON BIODIVERSITY AND ECOSYSTEM SERVICES, THE GLOBAL ASSESSMENT REPORT ON BIODIVERSITY AND ECOSYSTEM SERVICES 238-239 (2019).

物多樣性框架 (Post-2020 Global Biodiversity Framework)》草案³。

以下先說明企業及金融機構對生物多樣性之高度依賴及其因應生物多樣性危機所採取之行動，接著介紹 COP15 之目標、未來發展，並簡介於《2020 年後全球生物多樣性框架》中與企業相關之行動目標，最後下一結論。

壹、金融機構及企業因應生物多樣性危機採取之行動

世界經濟論壇 (World Economic Forum) 的報告指出，所有企業均直接或間接透過其供應鏈，依賴自然資本資產及生態系服務⁴。鑑於企業與生態系之緊密關聯，越來越多的企業意識到其本身對生物多樣性產生之衝擊與依賴，可能構成短期及長期之重大財務風險，並試圖找尋識別及管理該些風險的方法⁵。

金融機構亦意識到，若生物多樣性風險管理不當，將導致其產業面臨衝擊，金融機構進而採取相對應的行動，例如 2020 年由一群資產管理人、保險公司、影響力投資基金所發起的「生物多樣性金融承諾 (Finance for Biodiversity Pledge)」⁶。在此承諾下，資產總額超過 147 兆歐元的金融機構表示，其目標為透過融資活動、投資、設立目標及報告進展的方式保護並恢復生物多樣性⁷。透過此一倡議，該些金融機構公開呼籲全球領袖就十年內扭轉自然資源流失之有效方法達成共識，以確保生態系的恢復力⁸。

貳、COP15 之目標及未來發展

去 (2021) 年在《聯合國氣候變化綱要公約》第 26 屆締約方大會 (The 26th

³ Mike Muzurakis, *Update on the Preparations for the UN Biodiversity Conference: China and Canada to Host a Two-Part Summit on Nature*, CONVENTION ON BIODIVERSITY (Aug. 5, 2021), <https://www.cbd.int/article/new-dates-cop15-virtual-2021-facetoface-2022>.

⁴ WORLD ECONOMIC FORUM, *NATURE RISK RISING: WHY THE CRISIS ENGULFING NATURE MATTERS FOR BUSINESS AND THE ECONOMY* 13 (2020). 生態系服務係指人類從生態系統獲得的效益，千禧年生態評估報告將生態系服務分為四種類型：供給服務、調節服務、文化服務及支持服務。THE BOARD OF THE MILLENNIUM ECOSYSTEM ASSESSMENT, *ECOSYSTEMS AND HUMAN WELL-BEING: A FRAMEWORK FOR ASSESSMENT* 53, 56 (2003), http://pdf.wri.org/ecosystems_human_wellbeing.pdf.

⁵ See Alexis Gazzo, *Why Biodiversity May Be More Important to Your Business than You Realize*, EY (Apr. 25, 2022), https://www.ey.com/en_gl/assurance/why-biodiversity-may-be-more-important-to-your-business-than-you-realize.

⁶ *Financial Institutions Launched Finance for Biodiversity Pledge During UN Event*, FIN. FOR BIODIVERSITY PLEDGE (Sept. 25, 2020), <https://www.financeforbiodiversity.org/launch-the-pledge/>. 影響力投資基金在尋求投資報酬外，亦同時為有益社會與環境的投資。James Chen, *Impact Investing Explained: Definition, Types, and Examples*, INVESTOPEDIA (June 22, 2022), <https://www.investopedia.com/terms/i/impact-investing.asp>.

⁷ *Finance for Biodiversity Pledge Reaches the Milestone of 100+ Signatories*, FIN. FOR BIODIVERSITY PLEDGE (July 26, 2022), <https://www.financeforbiodiversity.org/finance-for-biodiversity-pledge-reaches-the-milestone-of-100-signatories/>.

⁸ *Id.*

Session of the Conference of the Parties to the United Nations Framework Convention on Climate Change) 通過之《格拉斯哥氣候協議 (Glasgow Climate Pact)》為恢復自然及生態系之一大進展⁹。此協議承認「確保包含森林、海洋與永凍層之所有生態系的完整性、以及保護生物多樣性之重要性」，使氣候危機及生物多樣性的關係密不可分¹⁰。

今年，各國政府將在延後已久的 COP15 中，通過《2020 年後全球生物多樣性框架》草案，為自然環境設立未來十年間的數項新目標¹¹。我們正處於全球生物多樣性惡化的關鍵時刻，若安於現狀，可以預期的是生物多樣性將每況愈下¹²。因此，在 COP15 就新目標及未來行動達成協議至關重要。

COP15 第一階段已於 2021 年 10 月透過線上舉行，通過了《昆明宣言 (Kunming Declaration)》¹³。此宣言承諾扭轉生物多樣性的喪失，包含設立在 2030 年前保護 30% 的陸地及 30% 的海洋之目標¹⁴。COP15 第二階段將在 2022 年 12 月於加拿大蒙特婁舉行¹⁵。《2020 年後全球生物多樣性框架》草案預計將於此次會議中通過，以促使政府、企業與社會大眾採取行動¹⁶。

參、《2020 年後全球生物多樣性框架》中與企業相關之行動目標

《2020 年後全球生物多樣性框架》草案針對 2050 年生物多樣性願景設立欲於 2050 年達成之四大長期目標¹⁷。各個長期目標設有相應的里程碑，以評估於 2030 年之進展是否能實現 2050 年之目標¹⁸。

此框架在至 2030 年之十年期間，設有需緊急作為的 21 個以行動為導向之目標¹⁹。目標分為三類：降低對生物多樣性之威脅、透過永續利用與惠益均享滿足

⁹ COP26: *Together for Our Planet*, UNITED NATIONS [U.N.], <https://www.un.org/en/climatechange/cop26> (last visited Nov. 25, 2022); U.N. Conference of the Parties Serving as the Meeting of the Parties to the Paris Agreement, *Report of the Conference of the Parties Serving as the Meeting of the Parties to the Paris Agreement on Its Third Session, Held in Glasgow from 31 October to 13 November 2021, Decision 1/CMA.3: Glasgow Climate Pact*, at 2, U.N. Doc. FCCC/PA/CMA/2021/10/Add.1 (Mar. 8, 2022) [hereinafter *Glasgow Climate Pact*].

¹⁰ *Glasgow Climate Pact*, *supra* note 9.

¹¹ Muzurakis, *supra* note 3; United Nations Environmental Programme, *Convention on Biological Diversity: First Draft of the Post-2020 Global Biodiversity Framework*, U.N. Doc. CBD/WG2020/3/3 (July 5, 2021) [hereinafter *Post-2020 Global Biodiversity Framework*].

¹² *Post-2020 Global Biodiversity Framework*, *supra* note 11, Annex para. 1.

¹³ U.N. Conference of the Parties to the Convention on Biological Diversity, *Kunming Declaration: "Ecological Civilization: Building a Shared Future for All Life on Earth"*, U.N. Doc. CBD/COP/15/5/Add.1 (Oct. 13, 2021); Muzurakis, *supra* note 3.

¹⁴ *Post-2020 Global Biodiversity Framework*, *supra* note 11, Annex para. 12.

¹⁵ Muzurakis, *supra* note 3.

¹⁶ *Id.*; *Post-2020 Global Biodiversity Framework*, *supra* note 11, Annex para. 2.

¹⁷ *Post-2020 Global Biodiversity Framework*, *supra* note 11, Annex para. 11.

¹⁸ *Id.*

¹⁹ *Id.* Annex para. 12.

人類之需求、以及用於實踐於主流化的工具與解決方法²⁰。

對企業可能產生潛在深遠影響之行動目標如下²¹：

一、行動目標 14：確保所有活動及資金流動與生物多樣性的價值一致。

二、行動目標 15：要求所有企業報告其對生物多樣性之依賴、降低至少一半對生物多樣性的負面衝擊並朝完全永續之開採與生產方式、採購活動及供應鏈邁進。

三、行動目標 18：調整或消除對生物多樣性有害的誘因，每年至少減少 5000 億美元。

四、行動目標 19：每年至少增加 2000 億美元之財務資源，包含利用私人融資的方式。

若行動目標 14、18 及 19 成功列於 COP15 協議之最終框架內，上述目標將提供一項有願景的嘗試，意即將生物多樣性目標及綠色金融整合²²。行動目標 15 則與「自然相關財務揭露工作小組 (Taskforce on Nature-related Financial Disclosures, TNFD)」相關。

TNFD 旨在發展一個揭露架構，使全球企業及金融機構能就不斷變化的自然相關風險提出報告²³。此揭露架構不僅對財務報告編製者及使用者具有價值且可供其直接使用，同時係建立於市場中現有或正在發展之最適指標、資料及工具上，亦遵循以科學為基礎之方法²⁴。此外，TNFD 著重在確保企業有效了解並與金融機構溝通與自然有關的依賴性、衝擊、風險及機會²⁵。

肆、結論

企業應當將 COP15 會議成果確實納入其長期營運規劃中，無論是新金融模式帶來之機會、或是降低落於日新月異之法規後之風險。期望在企業與國際組織保護生物多樣性之積極行動下，企業能與環境共存共榮、落實永續發展目標。

²⁰ *Id.*

²¹ *Id.* para. 12.3.

²² *Id.*

²³ *Introducing the TNFD Framework*, TASKFORCE ON NATURE-RELATED FIN. DISCLOSURE, <https://framework.tnfd.global/introducing-the-tnfd-framework/> (last visited Nov. 25, 2022).

²⁴ *Id.*

²⁵ *Id.*