

世界貿易組織會員討論第 12 屆部長會議之可能成果

鍾子晴 鄭伊廷 編譯

摘要

世界貿易組織第 12 屆部長會議即將於今 (2021) 年 11 月 30 日至 12 月 3 日在瑞士日內瓦舉行。在 5 月 3 日召開的會議上，各常駐日內瓦之代表團團長就現實上可能得以在本屆部長會議前達成協議之議題交換意見。其中，漁業補貼、農業談判及新冠肺炎疫情之因應措施等三大議題為討論焦點，希冀能在第 12 屆部長會議取得有意義之實質談判進展。

(取材新聞：WTO News, Members Discuss Contours of Potential MC12 Deliverables (May 3, 2021), https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/hod_03may21_e.htm.)

世界貿易組織 (World Trade Organization, WTO) 於今 (2021) 年 5 月 3 日召開由各常駐日內瓦之代表團的團長出席之兩場會議，包括貿易談判委員會 (Trade Negotiations Committee) 之正式會議、以及團長級 (Heads of Delegations, HOD) 之非正式會議，針對可能得以於 11 月 30 日至 12 月 3 日舉行的第 12 屆部長會議 (12th Ministerial Conference) 上收割成果之議題交換意見。本次討論主要集中在以下三大議題，分別為漁業補貼議題、農業談判議題、以及新冠肺炎疫情之因應措施。儘管會員之間對各議題的談判優先順序與企圖心有所差異，但皆認為在第 12 屆部長會議成功取得成果有其重要性¹。以下分別簡介上述三大議題在本次會議的討論進展。

壹、漁業補貼議題

漁業補貼議題普遍被認為是 WTO 第 12 屆部長會議最重要的議題，美國甚至將其列為最優先之討論對象²。根據前次部長會議的談判授權及聯合國永續發展目標 (UN Sustainable Development Goal) 第 14.6 點，本次談判除有必要對於開發中國家與低度開發國家提供特殊與差別待遇 (special and differential treatment)，還應致力消除對非法、未經申報或未受管制捕撈所提供之補貼，並禁止可能導致產能過剩及過度捕撈的補貼³。為確保得以於本屆部長會議達成協議，

¹ Hannah Monicken, In "Interactive" HODS Meeting, Okonjo-Iweala Looks to Close in on MC12 Outcomes, INSIDE U.S. TRADE, Vol. 39, No. 18, May 7, 2021.

² *Id.*

³ WTO News, Ministerial Meeting Eyed for July as Fisheries Subsidies Negotiations Enter Final Phase (Apr. 21, 2021), https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/fish_21apr21_e.htm.

WTO 秘書長伊維拉 (Ngozi Okonjo-Iweala) 已訂於今年 7 月邀集各會員之部長以視訊方式討論由負責主持漁業談判之哥倫比亞大使維爾思 (Santiago Wills) 所準備之最新談判文本，期盼在仍無共識的條文上能透過政治決定做出必要的妥協⁴。

貳、農業談判

對於許多會員而言，農業談判為本屆部長會議可否成功取得實質談判成果的關鍵。秘書長則在本次會議上指出，受到疫情的影響，全球飢餓人口急遽增加，WTO 有必要提出「糧食安全套案 (food security package)」。⁵套案內容可能包括終局解決「公共儲糧 (public stockholdings)」問題⁵、豁免聯合國世界糧食計劃署 (World Food Programme, WFP) 之人道採購於出口限制之外、境內支持 (domestic support) 議題、透明化議題、以及部分會員提出之有關棉花及特別防衛機制等⁶。不過會員對農業議題在第 12 屆部長會議可能達成之成果目標看法相當分歧，譬如⁷：印度一直堅持其長久以來的立場，強力要求終局解決其關切的公共儲糧問題，甚至在去年反對總理事會推動上述的 WFP 豁免案時，亦主張這樣的論點；相反的，美國採取務實的態度，建議為第 12 屆部長會議設定較小的成果目標，只納入像透明化、WFP 豁免於出口限制等比較有共識之議題。

事實上，會員自 WTO 創立後不久即展開農業議題之談判，卻少有成果。尤其關於「境內支持」議題更是爭論不休，假若此議題有解，將會是 WTO 成立以來最大的成就，但這顯然不可能在距部長會議召開僅剩不到 6 個月的時間內完成⁸。美國設定的談判目標雖然看起來務實，達成可能性高，特別是 WFP 豁免案受到多數會員支持（僅印度公開反對⁹），不過歷史殷鑑不遠，印度是否會像當年在峇里島部長會議杯葛《貿易便捷化協定 (Agreement of Trade Facilitation)》一樣¹⁰，又在此次為其關切的公共儲糧問題，於部長會議上杯葛 WFP 豁免案，值得觀察。

⁴ *Id.*

⁵ 相關討論見：張騰元，初探「峇里公共儲糧決議」中「和平條款」於 WTO 爭端解決機制下之地位，政治大學國際經貿組織暨法律研究中心經貿法訊，273 期，網址：<http://www.tradelaw.nccu.edu.tw/epaper/no273/1.pdf>（最後瀏覽日：2021 年 5 月 8 日）。

⁶ WTO News, Farm Talks Chair Calls for Increased Efforts to Prepare for First Draft Negotiating Text (Apr. 28, 2021), https://www.wto.org/english/news_e/news21_e/agri_03may21_e.htm.

⁷ Hannah Monicken, *supra* note 1.

⁸ *Id.*

⁹ Amiti Sen, *India Opposes Singapore's Proposal to Exempt WFP Purchases from Export Restrictions*, BUSINESS LINE (Nov. 12, 2020), <https://www.thehindubusinessline.com/news/world/india-opposes-singapores-proposal-to-exempt-wfp-purchases-from-export-restrictions/article33084306.ece>.

¹⁰ 徐遵慈，本月情勢分析：「WTO 總理事會未能如期完成《貿易便捷化協定》採認程序，危及峇里島部長會議成果與 WTO 威信」，中華經濟研究院 (WTO 及 RTA 中心)，國際經貿規範動態分析月報，2014 年 7 月，<https://www.trade.gov.tw/Files/Doc/608fb44f-71cf-4d2c-899c-ac9ddf9050ff.doc>。

參、新冠肺炎疫情之因應措施

自現任秘書長上任以來，如何因應新冠肺炎疫情即為其優先推動的工作項目之一，其認為 WTO 應建立一框架，使之更有能力支持打擊新冠肺炎疫情及未來公衛危機的努力¹¹。在此政策方向之下，需促進會員間有關疫苗的公平分配，並充分利用開發中國家的生產能力，以提高疫苗的生產量。為落實此一目標，有會員提出應在《與貿易有關之智慧財產權協定 (Agreement on Trade-Related Aspects of Intellectual Property Rights, TRIPS)》下達成暫時豁免部分承諾的共識，另有如渥太華集團 (Ottawa Group) 成員等會員則認為應促進醫療器材的貿易與流通，並限制相關產品的出口設限¹²。

關於 TRIPS 的豁免案，雖然一直得不到重要醫藥產製會員國之支持，因為彼等認為新冠肺炎疫苗目前無法普及的原因，與智慧財產權之保障無關。不過最新發展是美國新上任之貿易談判代表戴琪於 5 月 5 日的總理事會上改變了美國過去的立場，發言表示支持上述豁免案，並宣稱會參與關於該豁免案之文字協商¹³。這固然不保障豁免案之文字協商一定可以在第 12 屆部長會議前完成，但卻提高了可能性，至於反對該豁免案之歐盟、英國、瑞士、日本、及巴西等國在未來是否也會隨之改變立場，則有待觀察¹⁴。

肆、結論

第 12 屆部長會議即將於今年 11 月 30 日至 12 月 3 日在瑞士日內瓦舉行，WTO 秘書長與各會員正針對各項重要議題進行如火如荼的討論。除上述三大議題外，另有如上訴機構之改革、特殊和差別待遇的檢討、包含服務貿易的國內規章問題、電子商務、投資便捷化、女性經濟賦權等聯合聲明倡議之談判、以及貿易與環境等議題，亦受到會員的關注。針對未能於今年完成談判的議題，會員已呼籲在第 12 屆部長會議後著手制定該等議題之工作計畫。由於目前會員在諸多議題上仍存歧見，秘書長在本次會議中強調，接下來將密集召開會議，旨在於 7 月以前盡可能縮小會員間立場之差距。秘書長更敦促各會員代表團「保持必要的彈性」，會議上發言不要再依照過往慣例僅照本宣科，並期望未來能進行更有效的互動，以加速共識的形成¹⁵。

¹¹ Hannah Monicken, *supra* note 1.

¹² *Id.*

¹³ Hannah Monicken, *U.S. Support of TRIPS Waiver Puts Pressure on Remaining Opponents*, INSIDE U.S. TRADE, Vol. 39, No. 19, May 14, 2021.

¹⁴ *Id.*

¹⁵ Hannah Monicken, *supra* note 1.