

## 英國脫歐後貿易政策的新方向

賈棕凱 編譯

### 摘要

基於英國脫歐在即，英國國際貿易部 (Department For International Trade, DIT) 於去 (2017) 年 10 月公布英國的未來貿易政策 (Preparing For Our Future UK Trade Policy)，並在同年 11 月公布貿易法草案 (The Trade Bill) 與稅法草案 (The Taxation Bill)，以對應該貿易政策提出的政策目標。貿易法草案授權英國制定獨立的貿易救濟體系，與此同時，英國 DIT 發出公告徵求利害關係人的證據並公布三項審查標準，以便該部得以評估是否維持歐盟既有與調查中的貿易救濟措施，此證據徵求 (call for evidence) 已於今 (2018) 年 3 月 30 日截止。英國 DIT 徵求各界對英國未來貿易政策的意見後，已對各項意見做出解釋與說明，並公布之。最後，英國政府將在貿易救濟機制開始運作前，公布維持何項歐盟的貿易救濟措施，以便各界因應英國脫歐後的變局。

(取材自：DEPARTMENT FOR INTERNATIONAL TRADE, PREPARING FOR A UK TRADE POLICY: A GUIDE TO TRADE POLICY LEGISLATION, <https://www.gov.uk/government/publications/preparing-for-a-uk-trade-policy-a-guide-to-trade-legislation/preparing-for-a-uk-trade-policy-a-guide-to-trade-legislation>)

英國國際貿易部 (Department For International Trade, DIT) 於去 (2017) 年 10 月公布未來的貿易政策 (Preparing For Our Future UK Trade Policy)，此政策闡述英國脫歐後五大貿易政策方向<sup>1</sup>。其後，國際貿易大臣<sup>2</sup> (International Trade Secretary) 在 2017 年 11 月 7 日公布貿易法草案 (The Trade Bill)，授權英國政府得以建立獨立的貿易救濟機關，使英國能夠執行獨立的貿易政策<sup>3</sup>。國際貿易大臣另於同年 20 日公布稅法草案 (The Taxation Bill) 以建立獨立的關務體制，確保在英國脫歐後仍可有效徵收增值稅與消費稅<sup>4</sup>。此兩項法案係為英國脫歐談

<sup>1</sup> DEPARTMENT FOR INTERNATIONAL TRADE, PREPARING FOR A UK TRADE POLICY: A GUIDE TO TRADE POLICY LEGISLATION, <https://www.gov.uk/government/publications/preparing-for-a-uk-trade-policy-a-guide-to-trade-legislation/preparing-for-a-uk-trade-policy-a-guide-to-trade-legislation> (last visited Apr. 29, 2018).

<sup>2</sup> 英國國際貿易部由國際貿易大臣主持，其轄下有數個部門，如投資部、國家貿易政策部等。DEPARTMENT FOR INTERNATIONAL TRADE, <https://www.gov.uk/government/organisations/department-for-international-trade> (last visited May 23, 2018).

<sup>3</sup> Trade Bill 2017-19, HC Bill [122] (UK).

<sup>4</sup> Tax (Cross-Border) Bill 2017-19, HC Bill [128] (UK).

判可能產生的結果做準備，並提供公民、企業和貿易夥伴法律上的延續性<sup>5</sup>。以下第壹部分將介紹英國未來貿易政策之方向；第貳部分說明貿易法草案和稅法草案與貿易政策相關的部分；第參部分則是英國 DIT 徵求各界對於貿易救濟體系的意見以及回應，最後作一結論。

## 壹、英國脫歐後之貿易政策方向

2017 年 1 月，英國首相梅伊 (Theresa May) 在佛羅倫斯的演講中表示，英國將與歐盟協議出一段嚴格且有時間限制的執行期限<sup>6</sup>。在此一過渡期間，歐盟與英國的市場進入應按照目前的條件進行，為英國業界提供明確性與穩定性<sup>7</sup>。此外，英國將試圖在過渡期間與其他國家進行新的貿易談判，但英國不會使任何不符合英國與歐盟所談妥之執行期限條件的協定生效<sup>8</sup>。

為使英國業者在各地的貿易得以延續，並避免業界和其他利害關係人受到干擾，英國脫歐前必須就所有可能的談判結果做好準備<sup>9</sup>，以確保英國得擁有必要的法律權限與機關，使英國脫歐後可以獨立執行其貿易政策並進行新的貿易談判<sup>10</sup>。因此，英國 DIT 於 2017 年 10 月公布英國未來的貿易政策，針對英國脫歐後的貿易政策提出五大政策方向<sup>11</sup>。

第一個政策方向是未來的貿易政策必須透明且具包容性<sup>12</sup>。英國政府在制定未來的貿易政策時，會定期徵詢利害關係人之意見，例如：透過與國際貿易大臣進行對話、部長圓桌會議 (Ministerial roundtables) 以及以簡報 (briefing sessions) 的方式與利害關係人進行溝通<sup>13</sup>。

第二個政策方向是英國將支持以多邊貿易規則為基礎的貿易環境<sup>14</sup>。英國脫歐後，將以獨立身分作為 WTO 會員，並有英國自己 (UK-only) 的關稅減讓表與特定承諾表<sup>15</sup>。在 WTO 的政府採購協定 (Agreement on Government Procurement, GPA) 方面，英國希望維持其締約國身分<sup>16</sup>。

---

<sup>5</sup> DEPARTMENT FOR INTERNATIONAL TRADE, *supra* note 1.

<sup>6</sup> DEPARTMENT FOR INTERNATIONAL TRADE, PREPARING FOR A UK TRADE POLICY, at 11, [https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/654714/Preparing\\_for\\_our\\_future\\_UK\\_trade\\_policy\\_Report\\_Web\\_Accessible.pdf](https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/654714/Preparing_for_our_future_UK_trade_policy_Report_Web_Accessible.pdf) (last visited Apr. 29, 2018).

<sup>7</sup> *Id.* at 11.

<sup>8</sup> *Id.*

<sup>9</sup> *Id.* at 10.

<sup>10</sup> *Id.*

<sup>11</sup> *Id.*

<sup>12</sup> *Id.* at 22.

<sup>13</sup> *Id.*

<sup>14</sup> *Id.* at 24.

<sup>15</sup> *Id.* at 25.

<sup>16</sup> *Id.* at 25-26.

第三個政策方向是提升英國的貿易關係<sup>17</sup>。首先，英國希望脫歐後與歐盟間的貨品及服務貿易盡可能達到自由化<sup>18</sup>。其次，英國政府致力於延續現行的貿易與投資關係，包括在歐盟與第三國的自由貿易協定 (Free Trade Agreement, FTA) 中和歐盟其他的優惠性貿易協定 (preferential arrangements) 中的貿易與投資關係<sup>19</sup>。再者，英國針對不同的海外市場定期展開部長間的會議，以強化雙邊關係<sup>20</sup>，例如聯合經濟暨貿易委員會 (Joint Economic and Trade Committees, JETCOs) 和經濟與財經對話 (Economic and Financial Dialogues, EFD)<sup>21</sup>。此外，英國希望展開新的貿易談判，以確保英國的貨品可以在海外市場獲得更為開放的市場進入，並推動更進一步自由化的全球服務、投資及政府採購<sup>22</sup>。最後，英國將尋求數位貿易套案 (digital trade packages)，如支持跨境數據流通的條款，並以適當的國內資料保護框架為基礎<sup>23</sup>。

第四個政策方向是支持開發中國家脫貧<sup>24</sup>。當英國脫歐後，英國將維持低度開發國家現行英國市場進入之機會，並以維持開發中國家的優惠市場進入為目標<sup>25</sup>，此意謂著英國將建立單邊的貿易優惠機制，以支持開發中國家的經濟與永續發展<sup>26</sup>。

第五個貿易政策方向是確保一個公平競爭的環境<sup>27</sup>。英國脫歐後將建立獨立的貿易救濟體系，以透過新的貿易救濟機制調查案件，並施行貿易救濟措施<sup>28</sup>。另外，英國將在符合 WTO 國內生產者支持程度要件<sup>29</sup>的情況下，維持對英國產業具重要性的貿易救濟措施，以提供企業法律上的確定性以及延續性<sup>30</sup>。當英國脫歐後，若英國的貿易夥伴違反其國際義務，英國將會獨立採取行動，以保護英國產業的利益，並捍衛任何針對英國的貿易爭端<sup>31</sup>。

## 貳、五大立法目標在貿易法草案與稅法草案的落實

為呼應 2017 年 10 月的政策文件中所提到的五大政策方向，英國貿易大臣在同年 11 月也公布貿易法與稅法草案，英國 DIT 並在今 (2018) 年 1 月公布的指

---

<sup>17</sup> *Id.* at 27.

<sup>18</sup> *Id.*

<sup>19</sup> *Id.* at 28.

<sup>20</sup> *Id.* at 29.

<sup>21</sup> *Id.*

<sup>22</sup> *Id.*

<sup>23</sup> *Id.*

<sup>24</sup> *Id.* at 31.

<sup>25</sup> *Id.* at 32.

<sup>26</sup> *Id.*

<sup>27</sup> *Id.* at 34.

<sup>28</sup> *Id.*

<sup>29</sup> Agreement on Implementation of Article VI of the General Agreement on Tariffs and Trade 1994, art. 4.

<sup>30</sup> *Id.* at 37.

<sup>31</sup> *Id.*

導文件針對此兩個立法草案列出五大立法目標。以下先說明此二草案的五大立法目標，其次針對稅法草案與貿易法草案重要部分簡要介紹。

## 一、五大立法目標

第一個立法目標是透過行政機關在必要時制定法規，以協助英國在脫歐過渡期間仍能履行與第三國既有的貿易協定，並防止英國企業和消費者受到干擾<sup>32</sup>。此立法目標有助於英國現有貿易和投資協定之延續，以及為勞工、消費者、企業和貿易夥伴提供法律上的延續性<sup>33</sup>。

第二個立法目標是，英國將透過立法使其得以獨立締約國身分，履行 WTO 及 GPA 的會員義務<sup>34</sup>。此立法目標使英國企業得以維持每年約 1.3 兆英鎊的政府採購契約機會，並讓英國納稅人獲得最佳的採購結果<sup>35</sup>。

第三個立法目標是，英國將制定新的貿易救濟體系，並由新設立的獨立貿易救濟機關 (Trade Remedies Authority, TRA) 監管<sup>36</sup>。此立法將使英國獲得全球自由貿易的利益，同時為國內產業提供安全網，以對抗不公平及造成損害的貿易行為，例如傾銷、補貼、不可預見或造成損害的進口增加<sup>37</sup>。

第四個立法目標是，英國將建立單邊貿易優惠機制<sup>38</sup>。此舉將使該國能夠繼續為低度開發國家提供優惠性的市場進入，以幫助該些國家發展經濟並擺脫貧困<sup>39</sup>。

第五個立法目標是，使英國稅務海關總署 (Her Majesty's Revenue and Customs, HMRC) 能夠收集和分享有關貿易的重要數據<sup>40</sup>。此立法將使英國相關機構，如 DIT 和新的貿易救濟機關等能夠履行其職責，其職責包含：提供貿易爭端的證據予 WTO 小組，以及通報 WTO 相關委員會新政策的發展<sup>41</sup>。

## 二、簡介稅法草案中與貿易相關部分

英國離開歐盟亦同時離開歐盟關稅同盟 (EU Customs Union)<sup>42</sup>，因此，不論英國和歐盟之間就英國脫歐後兩者的關係達成何種協議，英國仍需立法來建立

---

<sup>32</sup> DEPARTMENT FOR INTERNATIONAL TRADE, *supra* note 1.

<sup>33</sup> *Id.*

<sup>34</sup> *Id.*

<sup>35</sup> *Id.*

<sup>36</sup> *Id.*

<sup>37</sup> *Id.*

<sup>38</sup> *Id.*

<sup>39</sup> *Id.*

<sup>40</sup> *Id.*

<sup>41</sup> *Id.*

<sup>42</sup> *Id.*



獨立的關務體制，並修訂增值稅和消費稅制度，以使英國脫歐後仍可以依照修正後的制度運行<sup>43</sup>。

稅法草案為達成上述目的，授權英國政府建立獨立的關務體制<sup>44</sup>，為英國與歐盟間可能的談判結果作準備，包含過渡期以及兩者未能取得談判結果而脫歐的緊急情況<sup>45</sup>。除此之外，此法案亦確保英國政府得：第一，建立新的關稅系統，以對貨物（包括從歐盟進口的外國貨物）課徵關稅、制定或改變關稅稅率，並在特定情況下暫停或減免進口關稅<sup>46</sup>；第二，定義貨物的分類以確定應收關稅<sup>47</sup>；第三，要求、收集、儲存與分享稅務相關資訊<sup>48</sup>；以及，第四，提供新關務體制的過渡機制<sup>49</sup>。

稅法草案亦提供相關措施以取代現行歐盟法課徵關稅之權力以及架構，相關措施包含：建立新的英國貿易救濟體系，在特定情況下其得以徵收額外的關稅<sup>50</sup>。其次，英國將建立單邊貿易優惠機制，使該國能夠持續降低或豁免從開發中國家進口的關稅<sup>51</sup>。最後，當英國政府與另一關稅領域或國家的政府之間發生貿易爭端時，可以在國際法授權下改變稅率<sup>52</sup>。

### 三、簡介貿易法草案

貿易法草案的立法體例分為四個部分，第一部分為國際貿易協定的執行；第二部分為新貿易救濟機關的設立；第三部分為稅務資訊的分享；最後則是名詞解釋、本草案規範範圍等細部說明。以下將針對前三部分進行簡要的介紹。

#### （一）國際貿易協定的執行

##### 1. 英國將轉換現行的貿易協定

<sup>43</sup> *Id.*

<sup>44</sup> Tax (cross border) Bill 2017, Explanatory Notes ¶ 2 (UK).

<sup>45</sup> Tax (cross border) Bill 2017, Explanatory Notes ¶ 9 (UK).

<sup>46</sup> Tax (cross border) Bill 2017-19, HC Bill [128] cl. 1,2 (UK).

<sup>47</sup> Tax (cross border) Bill 2017-19, HC Bill [128] cl. 8 (UK).

<sup>48</sup> Tax (cross border) Bill 2017-19, HC Bill [128] cl. 3 (UK).

<sup>49</sup> Tax (cross border) Bill 2017-19, HC Bill [128] cl. 54 (UK).

<sup>50</sup> WTO 協定允許會員透過反傾銷措施、反補貼措施與防衛措施保護國內生產者免於受到進口損害；Tax (cross border) bill 2017-19, HC Bill [128] cl. 13 (UK).

<sup>51</sup> 歐盟目前的單邊優惠貿易機制提供三類國家不同的優惠。第 1 種是來自 49 個低度開發國家的所有貨品免除關稅並且不受配額限制，但軍火和彈藥除外。第 2 種是來自歐盟普遍優惠政策

（Generalised Scheme of Preferences, standard GSP）下的 13 個中低收入國家之貨品，提供大約三分之二的關稅項目減免和全額免稅。第三種是對來自 9 個經濟脆弱國家的貨品提供 GSP+ 的優惠，此優惠包括提供約三分之二關稅項目得享有零關稅，此 9 國需要執行 27 個有關人權、勞工權利、環境和良好治理的國際公約；Tax (cross border) Bill 2017-19, HC Bill [128] cl. 10 (UK).

<sup>52</sup> Tax (cross border) bill 2017-19, HC Bill [128] cl. 15 (UK).

目前，歐盟有權代表英國談判和簽訂貿易協定，而英國透過 1972 年歐洲共同體法 (European Communities Act 1972, ECA)<sup>53</sup>使歐盟簽訂的貿易協定得以在英國國內生效<sup>54</sup>。惟 ECA 將由英國即將通過之脫歐法案所取代<sup>55</sup>，此意謂著英國需要透過其他方式，以確保現有的貿易協定得以在英國國內持續運行。

英國政府為了將歐盟與第三國間現有的自由貿易協定，轉換為英國與第三國的協定，已經開始與第三國討論如何進行轉換，為企業提供法律上穩定性與延續性<sup>56</sup>。一旦英國與第三國達成共識，英國將需要實施過渡協定，亦可能需要修訂法律<sup>57</sup>，貿易法草案即是授權英國政府得做出以上修訂<sup>58</sup>。應注意的是，貿易法草案所授權的修訂權力僅針對英國脫歐前，歐盟與第三國簽訂的自由貿易協定，至於英國脫歐之後所簽訂的貿易協定之執行，所適用的立法架構則尚待討論<sup>59</sup>。

貿易法草案授權使委任分權政府<sup>60</sup> (devolved administrations) 和英國政府，對落入分權委任領域<sup>61</sup> (devolved competence) 之過渡期貿易協定和政府採購協定的生效，具有共同的決定權力<sup>62</sup>。英國政府表示：其將不會在沒有取得分權委任政府的同意以及諮商前，就利用權力修改分權委任領域的法律規範<sup>63</sup>。

## 2. 英國將獨立參與政府採購協定

GPA 是 WTO 的複邊協定，旨在相互開放會員的政府採購市場。此協定為英國企業提供每年約 1.3 兆英鎊的政府採購機會，並讓英國能夠為納稅人爭取到最好的採購結果<sup>64</sup>。

<sup>53</sup> 在里斯本條約生效後，1972 年歐洲共同體法的名稱修正為歐洲聯盟法 (The European Union Act 2011, EUA 2011)。參考自：洪德欽，英國脫歐對其多元法律體系之影響，國立台灣大學法學論叢，第 46 卷特刊，2017 年 11 月，頁 1017-1114。

<sup>54</sup> DEPARTMENT FOR INTERNATIONAL TRADE, *supra* note 1.

<sup>55</sup> European Union (Withdrawal) Bill 2017-19, HL Bill [79] (UK).

<sup>56</sup> DEPARTMENT FOR INTERNATIONAL TRADE, *supra* note 1.

<sup>57</sup> *Id.*

<sup>58</sup> *Id.*

<sup>59</sup> *Id.*

<sup>60</sup> 英國的蘇格蘭、北愛爾蘭、威爾斯地區在權力下放領域享有一定程度的自治權，此權力由英國國會下放給此三個區域政府。因此，此三個區域政府被稱為委任分權政府。洪德欽，前揭註 53，頁 1021-1022。

<sup>61</sup> 下放權力領域為英國國會下放給委任分權政府的部分權力領域，此領域包括經濟發展與運輸、教育與訓練、環境、旅遊等等。洪德欽，同上註，頁 1022。

<sup>62</sup> 由於政府採購協定的附件清單將中央層級與地方層級的開放內容分別詳列在附件 1 與附件 2，英國欲以獨立身分加入政府採購協定，涉及委任分權政府是否接受此一構想，因此貿易法草案授權英國政府與委任分權政府同時有權執行 GPA 下的義務；Trade Bill 2017-19, HC Bill [122] cl. 3 (UK).

<sup>63</sup> Trade Bill 2017-19, HC Bill [122] cl. 3 (UK).

<sup>64</sup> Trade Bill 2017, c.1, Explanatory Notes ¶ 22 (UK).

英國目前透過歐盟參與 GPA，在英國脫歐後，其打算以獨立會員的身分，以同樣的條件加入 GPA，進而提供企業於法律上的延續性<sup>65</sup>。英國國會將有機會在英國加入 GPA 之前，檢視並通過英國提出的條件<sup>66</sup>。貿易法草案亦授權英國政府在加入 GPA 時，對國內法律做出必要的修正<sup>67</sup>。

## (二) 英國將設立獨立的貿易救濟機關

貿易法草案授權英國政府成立獨立的貿易救濟機關處理貿易救濟事項<sup>68</sup>，而相關貿易救濟的課稅要件在稅法草案有規定。本文將在第參大部分詳加說明英國是否維持歐盟既有與調查中的貿易救濟措施，及各界對獨立貿易救濟體系的意見。

## (三) 英國將透過稅務機關共享數據

數據共享措施將允許 HMRC 與需要使用此數據的機關共享數據，使該機關得以執行與貿易相關的職責<sup>69</sup>。現行歐盟法下資訊閘門<sup>70</sup> (information gateways) 與其他規定要求 HMRC 蒐集進出口申報之相關資料，並提供給執委會以及英國政府下的各部會與行政機關<sup>71</sup>。歐盟法目前就來自 HMRC 所蒐集的資訊，透過前述的資訊閘門分享給其他部會與國際組織<sup>72</sup>。當英國脫歐時，歐盟執委會將移交給英國其目前涉及資訊交換的職責，因此英國需要一套新的資訊閘門系統<sup>73</sup>。此外，英國相關部會和行政機關需要承擔以前由歐盟執委會執行的貿易權限，並且需要獲得 HMRC 的數據才能運作<sup>74</sup>。

## 參、英國徵求維持貿易救濟措施之證據公告與各界意見

如前所述，去 (2017) 年 11 月公布的貿易法草案授權英國政府制定獨立的貿易救濟體系<sup>75</sup>。鑒於歐盟仍有涉及英國利害關係人的貿易救濟案件正在進行，英國 DIT 遂於 2017 年 11 月 28 日，徵求利害關係人對英國是否維持該些歐盟的貿易救濟措施提出意見，該意見徵求期已於 2018 年 3 月 30 日截止<sup>76</sup>。英國 DIT

<sup>65</sup> Trade Bill 2017, c.1, Explanatory Notes ¶ 25 (UK).

<sup>66</sup> Trade Bill 2017, c.1, Explanatory Notes ¶ 24 (UK).

<sup>67</sup> Trade Bill 2017-19, HC Bill [122] cl. 3 (UK).

<sup>68</sup> Trade Bill 2017-19, HC Bill [122] cl. 5,6 (UK).

<sup>69</sup> Trade Bill 2017-19, HC Bill [122] cl. 7, 8 (UK).

<sup>70</sup> 資訊閘門是一種控制資訊流通的系統，除了此處所提及之關務數據的資訊閘門，歐盟人民的健康資訊亦有其資訊閘門。GOVERNMENT OF UK, HMRC INTERNAL MANUAL INFORMATION DISCLOSURE GUIDE (2016).

<sup>71</sup> Trade Bill 2017, c. 3, Explanatory Notes ¶ 73 (UK).

<sup>72</sup> DEPARTMENT FOR INTERNATIONAL TRADE, *supra* note 1.

<sup>73</sup> *Id.*

<sup>74</sup> *Id.*

<sup>75</sup> Trade Bill 2017-19, HC Bill [122] cl. 5,6 (UK).

<sup>76</sup> DEPARTMENT FOR INTERNATIONAL TRADE, CALL FOR EVIDENCE TO IDENTIFY UK INTEREST TO IDENTIFY UK INTEREST IN EXISTING EU TRADE REMEDY MEASURES (2017).

在今 (2018) 年 1 月公布貿易政策白皮書，以回應各界對英國未來貿易政策的意見，當中包括回應各界就新的貿易救濟機制所提出的意見<sup>77</sup>。以下先說明英國政府徵求是否維持既有與調查中的歐盟貿易救濟措施之證據公告，其後說明各界對英國獨立貿易救濟體系的評論與政府回應。

### 一、英國徵求於既有的歐盟貿易救濟措施中，涉及英國利害關係人之權益的證據公告

貿易救濟現在是歐盟的專屬權，凡是貿易救濟的調查、認定與監管皆由歐盟執委會代表歐盟會員國進行<sup>78</sup>。英國脫歐之際，英國 DIT 在不影響與歐盟的任何執行期間條件下，準備建立獨立的貿易救濟體系，並由新的貿易救濟機關負責調查案件與施行措施<sup>79</sup>。此貿易救濟體系的運作必須符合 WTO 制定的貿易救濟標準與要件，同時支持英國政府貿易自由化的政策<sup>80</sup>。英國政府將設立一獨立的機構以調查貿易救濟案件，並根據明確的經濟標準提出建議<sup>81</sup>。

歐盟目前實施超過 100 件貿易救濟措施，被施加貿易救濟措施的進口產品來自於 25 個非歐盟國家，部分產品對英國的產業可能具有重要性<sup>82</sup>。為提供英國業界法律上的穩定性與連續性，英國政府承諾維持對英國業界重要的貿易救濟措施<sup>83</sup>。此措施將符合包括 WTO 之國內生產者支持程度在內的必要標準，且英國 DIT 也會審查此措施是否符合英國產業的需求<sup>84</sup>。

英國首相梅伊在佛羅倫斯的演講表達該國欲尋求與歐盟協議執行期間的意願，以提供業者與公民法律上的延續性<sup>85</sup>。本次證據徵求 (call for evidence) 與英國開始運作獨立的貿易救濟體系後，其欲採行的貿易救濟措施有關，且不會影響英國與歐盟任何過渡期的條件<sup>86</sup>。

英國 DIT 希望透過本次徵求意見，由英國產業界告知何項貿易救濟措施對其而言具重要性<sup>87</sup>。DIT 將終結以下兩種情形的貿易救濟措施：一、沒有任何業者告知應維持的貿易救濟措施，或是，二、提出申請應維持某項貿易救濟措施的

---

<sup>77</sup> DEPARTMENT FOR INTERNATIONAL TRADE, PREPARING FOR A UK TRADE POLICY: GOVERNMENT RESPONSE, [https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment\\_data/file/671953/Trade\\_White\\_Paper\\_response\\_FINAL.pdf](https://assets.publishing.service.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/671953/Trade_White_Paper_response_FINAL.pdf) (last visited Apr. 29, 2018).

<sup>78</sup> DEPARTMENT FOR INTERNATIONAL TRADE, *supra* note 76.

<sup>79</sup> *Id.*

<sup>80</sup> *Id.*

<sup>81</sup> *Id.*

<sup>82</sup> *Id.*

<sup>83</sup> *Id.*

<sup>84</sup> *Id.*

<sup>85</sup> *Id.*

<sup>86</sup> *Id.*

<sup>87</sup> *Id.*



業者，不符合相關之必要標準<sup>88</sup>。此外，英國 DIT 也知悉，可能有歐盟的貿易救濟措施在本次徵求證據結束後、英國獨立的貿易救濟體系開始運作之前，方開始實施<sup>89</sup>。於此狀況下，該部會將聯繫此貿易救濟案件的利害關係人，以瞭解維持該措施是否對其有利<sup>90</sup>。

為瞭解何項現行的貿易救濟措施對英國業界而言是否重要，本次徵求證據將根據三項標準來認定是否維持貿易救濟措施<sup>91</sup>。第一項標準是有英國業者提出維持貿易救濟的申請，且該產業製造的產品受到歐盟貿易救濟措施的保護<sup>92</sup>。第二項標準是提出申請維持貿易救濟的申請者，獲得該項產業大部分之生產者的支持<sup>93</sup>。第三項標準是該產業製造的產品在英國的市占率超過一定水準<sup>94</sup>。當英國開始運作其獨立的貿易救濟體系時，不符合上述標準的貿易救濟措施將不會被繼續施行，與此同時，英國政府也會考量任何英國與歐盟達成之執行期的期間限制協議<sup>95</sup>。

## 二、各界評論與英國政府回應

針對英國獨立的 TRA，各界意見如下。有企業表示，未來於開啟調查階段時，除 WTO 下涉及當事人適格的規範外，英國欲新增之市占率門檻可能被 TRA 作為案件管理的工具<sup>96</sup>。

此外，也有評論者反對採用從低課稅規則<sup>97</sup> (lesser duty rule)。有產業公會認為此規則無法提供英國產業足夠的保護<sup>98</sup>，並促請政府與產業界密切合作，以發展於實務上運用的方式<sup>99</sup>。

至於在貿易救濟調查中是否納入經濟利益測試<sup>100</sup>，評論意見中亦相當分歧<sup>101</sup>。有產業公會質疑此測試如何於實際中運作，以及質疑此測試的運作是否由政

<sup>88</sup> *Id.*

<sup>89</sup> *Id.*

<sup>90</sup> *Id.*

<sup>91</sup> *Id.*

<sup>92</sup> *Id.*

<sup>93</sup> *Id.*

<sup>94</sup> *Id.*

<sup>95</sup> *Id.*

<sup>96</sup> DEPARTMENT FOR INTERNATIONAL TRADE, *supra* note 77.

<sup>97</sup> 如今歐盟適用從低課稅原則的方法為，歐盟執委會在保障國內生產者的情況下，從傾銷幅度與損害幅度中選擇課稅金額較低者。英國脫歐政策文件披露貿易及海關安排，香港貿易發展局，2017 年 11 月 3 日，網址：

<http://economists-pick-research.hktdc.com/business-news/article/%E6%AD%90%E7%9B%9F%E5%95%86%E8%B2%BF%E6%B3%95%E8%A6%8F/%E8%8B%B1%E5%9C%8B%E8%84%AB%E6%AD%90%E6%94%BF%E7%AD%96%E6%96%87%E4%BB%B6%E6%8A%AB%E9%9C%B2%E8%B2%BF%E6%98%93%E5%8F%8A%E6%B5%B7%E9%97%9C%E5%AE%89%E6%8E%92/bauc/1/1X000000/1X0AC16R.htm> (最後流覽日：2018 年 5 月 24 日)。

<sup>98</sup> DEPARTMENT FOR INTERNATIONAL TRADE, *supra* note 77, at 11.

<sup>99</sup> *Id.* at 11.

治來決定<sup>102</sup>，其擔心此測試過分重視消費者的利益<sup>103</sup>。然而，零售商和法律界代表則贊成在具體情況下，應運用此測試以平衡下游廠商和消費者的利益<sup>104</sup>。此外，亦有評論者關切經濟利益測試和從低課稅原則的同時適用<sup>105</sup>。

針對前述的意見，英國政府首先表示，在開啟調查階段採用市占率門檻只是為了排除微量 (de minimis) 市占率的案件，因為僅有微量市占率的申請人，其利益並不能代表英國全體的利益<sup>106</sup>。英國的貿易救濟機關亦不打算將此門檻作為調節工作量的方式<sup>107</sup>。

針對從低課稅原則與經濟利益測試，英國政府承諾確保英國產業有充分的保護機制，同時考慮對下游廠商和消費者等相關利害關係人的衝擊<sup>108</sup>。此承諾係反映在英國政府使用從低課稅原則和經濟利益測試<sup>109</sup>。

英國的經濟利益測試與歐盟執委會使用之歐盟利益測試 (Union Interest Test) 相似，此一機制啟動的前提為：當有證據顯示因傾銷或是不公平補貼產品而造成損害時，TRA 即可採取貿易救濟措施<sup>110</sup>，但仍允許 TRA 有權考量該救濟措施是否對經濟利益產生重大的影響，並確保採取的措施符合英國整體的經濟利益<sup>111</sup>。為了讓業界知悉貿易救濟機關考量的標準為何，經濟利益測試將根據貿易法草案列出的客觀經濟標準作出認定<sup>112</sup>。

有評論者對從低課稅規則和經濟利益測試同時適用產生疑慮，但英國政府認為實際上此兩者並不相同<sup>113</sup>。從低課稅原則係確保任何課稅措施皆設定在能夠處理英國生產者損害的必要程度，僅專注於生產者所受到的損害；而經濟利益測試則考量貿易救濟措施對其他利害關係人 (如下游產業和消費者) 的影響，以確保貿易救濟措施符合英國整體經濟利益<sup>114</sup>。

---

<sup>100</sup> 歐盟做出貿易救濟措施之前會使用經濟利益測試，以分析施加貿易救濟措施後是否對消費者或下游廠商有更重大的負面影響。Balázs Horváthy, *The Concept of 'Union Interest' in EU External Trade Law*, 55(3) ACTA JURIDICA HUNGARICA 261, 276 (2014)；經濟利益測試在英國實務上如何執行，仍須待國內外的研究分析；DEPARTMENT FOR INTERNATIONAL TRADE, *supra* note 6, at 35.

<sup>101</sup> DEPARTMENT FOR INTERNATIONAL TRADE, *supra* note 77, at 11.

<sup>102</sup> *Id.* at 11.

<sup>103</sup> *Id.*

<sup>104</sup> *Id.*

<sup>105</sup> *Id.*

<sup>106</sup> *Id.* at 12.

<sup>107</sup> *Id.*

<sup>108</sup> *Id.*

<sup>109</sup> *Id.*

<sup>110</sup> *Id.*

<sup>111</sup> *Id.*

<sup>112</sup> *Id.*

<sup>113</sup> *Id.*

<sup>114</sup> *Id.*

#### 肆、結論

英國 DIT 公布的英國未來貿易政策提出五大政策方向，而貿易法草案和稅法草案與貿易相關的部分，可以歸納出五個立法目標以呼應英國的貿易政策。其中，貿易法草案授權英國制定獨立的貿易救濟體系。英國 DIT 為瞭解在新的貿易救濟體系中，是否有必要維持歐盟既有的或調查中的貿易救濟措施，故發出公告徵求利害關係人提出證據，並根據三項標準審查相關證據。儘管各界對英國貿易救濟體系之各項門檻與計算方式提出不少意見，英國政府亦對前述意見做出解釋與說明，但並未有修正各項門檻與計算方式的意圖。最後，英國 DIT 的證據徵求亦在今 (2018) 年 3 月 30 日截止，其將在英國貿易救濟機制開始運作前，公布何項歐盟的貿易救濟措施繼續維持，後續發展值得繼續關注。

