

APEC 環境商品稅率減讓執行計畫之檢討綜觀

黃詩晴 編譯

摘要

根據 2011 年檀香山領袖宣言，亞太經濟合作會議 (APEC) 的 21 個經濟體承諾對 54 種環境商品減稅，並預計在 2015 年前達成降稅承諾。由於期限已至，APEC 成員是否確實執行環境商品關稅之調降有其檢視之必要。即使少數成員尚未完全達到降稅承諾，論者認為此降稅成果仍具有相當影響，對綠色成長與永續發展皆有幫助。

(取材自：*APEC Members Slash Tariffs on Environmental Goods, Group Says*, BRIDGES WEEKLY, Vol. 20, No. 4, 4-6, Feb. 4, 2016)

在 2011 年檀香山領袖會議宣言 (Honolulu Declaration) 中，亞太經濟合作會議 (Asia-Pacific Economic Cooperation, APEC) 之 21 個經濟體對 54 種環境商品之減稅達成承諾，並預計在 2015 年前將關稅降至 5% 或者更低¹。因為承諾期限已至，今年 1 月，各界檢視 APEC 成員執行環保商品調降關稅倡議之情形，大部分成員已完成減稅承諾，僅 5 個國家尚未完全降至承諾稅率。對此，論者認為環境商品降稅的成果對於綠色成長具有正面的影響。

本文將介紹環境商品稅率減讓之發展，第一部份回顧 APEC 成員協議環境商品降稅之背景，續而簡述 2016 年承諾期限到達時，各經濟體執行環境商品減稅之情形，最後做一結論，並兼述 APEC 下有關貿易與環境談判之後續發展。

壹、APEC 環境商品降稅背景

貿易與環境議題在 APEC 中是由貿易暨投資委員會下的市場開放小組 (Market Access Group, MAG) 所推行²，其致力於發展具體的環境商品與服務 (Environmental Goods and Services, EGS) 工作計畫，並促進 EGS 部門間的資訊交換³。其中，市場開放小組負責推動環境商品降稅，在近年已有相當進展。

¹ APEC, *2011 Leaders' Declaration*, Nov. 12, 2011, available at http://www.apec.org/meeting-papers/leaders-declarations/2011/2011_aelm.aspx (last visited Mar. 17, 2016).

² See APEC, *Market Access Group*, <http://www.apec.org/Groups/Committee-on-Trade-and-Investment/Market-Access-Group.aspx> (last visited Mar. 17, 2016).

³ 中華台北 APEC 研究中心，APEC 簡明參考手冊，2015 年版，頁 26，網址：

關於環境商品降稅之緣起，是在 2011 年的檀香山領袖宣言中，APEC 成員宣誓：為推動亞太地區之綠色成長，APEC 成員將考量各國經濟背景，於 2012 年訂定對綠色成長及永續發展具有直接且正面貢獻之環境商品清單，並於 2015 年底降低各成員環境商品之關稅，取消扭曲環境商品貿易之非關稅障礙⁴。

2012 年，APEC 成員提出一份涵蓋 54 項環境商品的清單，並訂下在 2015 年底將環境商品之關稅降至 5% 或以下的目標。所謂環境商品範圍甚廣，由風力發電機、太陽能板、濾水器到海洋、水力、氣象觀察儀器等皆有所包含⁵。論者認為，面對世界貿易組織 (World Trade Organization, WTO) 長久以來推動環境貨品與服務自由化停滯不前、甚至遲遲未能定義「環境商品」此一概念的背景之下，此清單的提出可謂是國際上首次針對促進環境商品貿易自由化之具體作為，具有政治性的突破⁶。各國在確認商品清單後，也開始執行關稅減讓之承諾。

專家對於環境商品清單之共識表達正面看法，並認為 APEC 成員慎重對待環境商品減稅議題。有鑑於關稅減讓專注於包含綠色產品的國家關稅分類 (National Tariff Line, NTL)，且僅有少部分不相關的產品會因而受益，故此清單中所列之環境商品相當明確，使其具備一定的環保可信性 (environmental credibility)。

貳、環境商品降稅之實施情形

檀香山領袖宣言之 2015 年完成環境商品降稅目標已屆期限，今 (2016) 年 1 月，將有檢視 APEC 各成員降稅執行成果之重要性。在現行的執行成果文件中⁷，各會員提供環境商品在 2015 年及 2016 年之關稅稅率，其中有些國家提供 2012 年與 2016 年稅率相比較⁸，顯示其已提早達成降稅承諾。在執行成果中，產品稅率使用世界關稅組織 (World Customs Organization, WCO) 訂定之 HS 關稅稅率 (Harmonized System Code) 所記載，亦有各國國內的稅號分類，並附有產品描述，以確保降稅商品之明確性。

檢視各成員執行降稅之情況，大部分成員已達成降稅到 5% 或以下的承諾，而中國與南韓之特定商品的最惠國待遇稅率更是明顯地下降⁹。相較之下，馬來

<http://www.ctasc.org.tw/02publication/guide.pdf> (最後瀏覽日：2016 年 3 月 17 日)。

⁴ APEC, *supra* note 1.

⁵ See APEC, *ANNEX C - APEC List of Environmental Goods*, Sept. 08, 2012, available at http://www.apec.org/meeting-papers/leaders-declarations/2012/2012_aelm/2012_aelm_annexc.aspx (last visited Mar. 17, 2016).

⁶ Mahesh Sugathan & Thomas L. Brewer, *APEC's environmental goods initiative: How climate-friendly is it?*, BIORRES, ICTSD, Vol. 6, No. 4, 4, 4, Nov. 22, 2012.

⁷ APEC, *APEC Economies' Implementation Plans for Tariff Reductions on Environmental Goods*, available at

<http://www.apec.org/Groups/Committee-on-Trade-and-Investment/APEC-Economies-Implementation-Plans.aspx> (last visited Mar. 17, 2016).

⁸ 如加拿大。同上註。

⁹ 以中國為例，太陽能熱水器 (solar water heaters) 之稅率從 2015 年的 35% 降至 2016 年的 5%；

西亞、泰國、俄羅斯、印尼與我國則是因為不同的理由而有部分遲延之情形，在幾項商品尚未達到減稅承諾，以下敘述各國之情況。

一、馬來西亞

雖然馬來西亞仍有 7 項產品等待立法機關允許將稅率減至 5%，需要 3 到 4 個月的時間，但其也調降減稅清單以外 6 項產品之關稅，做出額外的承諾¹⁰。未完成減稅之商品中，竹製地板材料 (bamboo flooring products) 仍維持 20% 的關稅，其目前屬於 HS 關稅分類下之「其他地板材料 (other types of flooring)」分類，不在 APEC 環境清單內。為完成承諾，馬來西亞今年計畫增加新的 NTL 分類，將竹製地板材料排除於其他地板材料的關稅分類，獨立適用 5% 之稅率。

二、俄羅斯

在俄羅斯的執行成果文件中，僅有竹製地板產品尚未符合承諾，稅率仍為 11%。另外，雖然有部分產品之稅率已標示為 5%，但俄羅斯表示這些產品會在今年 9 月才降至 5%¹¹。又因俄羅斯為歐亞經濟聯盟 (Eurasian Economic Union, EAEU) 成員，竹製地板產品降稅前須經由實施共同關稅的亞美尼亞、白俄羅斯、哈薩克、吉爾吉斯等國家同意。對此，俄羅斯承諾一旦聯盟成員同意後，即會調降關稅。

三、泰國

目前泰國有多項產品尚未達成承諾，竹製地板產品仍有 20% 的關稅，其餘 10 多項產品仍有 10% 的關稅¹²。泰國財政部在文件上竹製地板產品以及部分產品標示為已納入考量 (under consideration)，在與國內利害關係者協商後，這些商品將有可能調降關稅至 5% 或 0% 之間，最終的降稅結果將會是泰國目前正在進行的稅制改革的一部份¹³。其餘未標示已納入考量的產品，稅率則仍為 10%。

四、印尼

南韓則是將 91 項不同稅號由 8% 降至 5%。參見 APEC，前揭註 7。

¹⁰ APEC, *APEC Economies' Implementation Plans for Tariff Reductions on Environmental Goods: Malaysia*, available at

<http://www.apec.org/Groups/Committee-on-Trade-and-Investment/APEC-Economies-Implementation-Plans.aspx> (last visited Mar. 17, 2016).

¹¹ 例如蒸汽渦輪機、航空氣用的引擎或電動機；APEC, *APEC Economies' Implementation Plans for Tariff Reductions on Environmental Goods: Russia*, available at

<http://www.apec.org/Groups/Committee-on-Trade-and-Investment/APEC-Economies-Implementation-Plans.aspx> (last visited Mar. 17, 2016).

¹² 包含瞬時或儲水式電熱水器、過濾或淨化液體或氣體之機械及器材零件等。

¹³ APEC, *APEC Economies' Implementation Plans for Tariff Reductions on Environmental Goods: Thailand*, available at

<http://www.apec.org/Groups/Committee-on-Trade-and-Investment/APEC-Economies-Implementation-Plans.aspx> (last visited Mar. 17, 2016).

考慮到國內的經濟情況，印尼仍有 13 項商品維持在 10% 的關稅，其預計逐年調降，以在 2021 年時全面符合宣言所要求之降稅程度¹⁴。

五、我國

我國即使身為環境商品協定 (Environmental Goods Agreement, EGA) 談判成員國之一，卻仍未達成減稅承諾，值得檢討。我國目前渦輪發電產品稅率仍有 10%，交流電渦輪發電機之稅率為 8.5%，雖然在 2016 年的稅率已經列為 5%，但這兩樣產品的稅率調降仍在立法審查階段¹⁵。

縱然上述 5 個成員尚未完全達成減讓承諾，然而 APEC 之承諾並不具拘束力¹⁶，此等成員並不會因此遭受處罰。然而，綜觀各會員之環境商品減讓程度，確實已經有實質之減稅成果，對環境商品之貿易自由化帶來一定之貢獻。有論者提出，此執行成果可對環境商品之貿易相關承諾帶來實質貢獻，例如 EGA 談判。但也有其他評論抱持著較保守的態度，雖然降稅承諾會對乾淨能源帶來益處，但由於只對特定的產品做出承諾，因此對整體貿易流量帶來的影響是相對較小的。

參、後續發展

在各國執行環境商品減稅承諾後，今年至 3 月，APEC 經濟體於秘魯利馬 (Lima) 召開會議持續談判，提出一環境服務執行計畫 (Environmental Services Action Plan)¹⁷，對於環境服務貿易的自由化帶來更多進展，故貿易與環境之談判後續發展仍然值得持續觀察。

¹⁴ APEC, *APEC Economies' Implementation Plans for Tariff Reductions on Environmental Goods: Indonesia*, available at <http://www.apec.org/Groups/Committee-on-Trade-and-Investment/APEC-Economies-Implementation-Plans.aspx> (last visited Mar. 17, 2016).

¹⁵ APEC, *APEC Economies' Implementation Plans for Tariff Reductions on Environmental Goods: Chinese Taipei*, available at <http://www.apec.org/Groups/Committee-on-Trade-and-Investment/APEC-Economies-Implementation-Plans.aspx> (last visited Mar. 17, 2016).

¹⁶ APEC, *About APEC*, <http://www.apec.org/about-us/about-apec.aspx> (last visited Mar. 17, 2016).

¹⁷ APEC, *APEC Lays Services Path to Green Growth*, available at http://www.apec.org/News/News-Releases/2016/0301_environment.aspx (last visited Mar. 17, 2016).