

## 資訊科技協定擴大產品清單談判之回顧與展望

王芊茵

今 (2013) 年 3 月 28 日, 據媒體報導資訊科技協定 (Information Technology Agreement, 以下簡稱 ITA) 清單新增多項高科技產品, 如空戰模擬器、心律調節器、雷射手術機床等<sup>1</sup>, 不僅產品數量增加, 其產品的類別也更加的多元, 顯示 ITA 成員有意增加零關稅產品的範圍與類別, 更顯示各個成員擴大資訊科技協定談判的決心, 此次談判預計將於今 (2013) 年 7 月前達成最後協議。ITA 一開始僅有 29 個成員, 主要適用於處理 IT 與 IC 相關產品的貿易障礙, 隨著不斷有新的會員國加入, 其成員數已經高達 70 個, 並涵括了世界上將近百分之九十七以上的 IT、IC 產業相關的貿易。目前 ITA 的產品清單係完成於 1996 年的新加坡部長會議, 迄今已經有 17 年之久, 於此 17 年間, 科技產業的新產品不斷推陳出新, 既有的 ITA 產品清單已經無法因應現今產業的需要, 因此在去 (2012) 年的 5 月 2 日, 我國與日本、美國、新加坡等六國共同向 WTO 的 ITA 委員會提案, 希望能重啟 ITA 的談判以擴大產品清單的適用範圍, 一般稱本次新的 ITA 產品清單的擴大談判為 ITA II, 用以區別原先 1996 年的 ITA<sup>2</sup>。

本文希望藉由整理過往 ITA 擴大產品清單談判相關的討論和支持與反對的意見, 簡析 ITA 產品清單擴大談判 (ITA II) 的未來展望。首先本文會先介紹 ITA IIA 目前的現況, 包括爭議性的產品類別與近期新增、刪除的產品, 其次會介紹目前各國政府與業者對於本次談判的支持與反對意見, 最後簡析 ITA II 在後續的談判可能會面臨到的挑戰與困難, 以及是否有可能如期在今 (2013) 年 7 月順利達成最後協議。

### 資訊科技協定擴大談判當前的現況

資訊科技協定產品清單擴大談判 (以下簡稱 ITA II) 係一個以多邊架構為基礎所進行的談判, 其產品清單更改的最終結果需得到所有原 ITA 成員的同意, 始可進行產品清單之更改。先前於 1998 年時即有成員提起 ITA II 的談判, 當時失敗的主因除了與原本的 ITA 時間過於接近之外, 當時的提案也並未得到成員國內產業界的支持, 因而失敗<sup>3</sup>。與 1998 年的 ITA II 不同, 本次 ITA II 的談判與 1996 年的 ITA 相隔 17 年之久, 且主要的 ICT 生產國的亦全力支持推動 ITA II, 並得

<sup>1</sup> *Ita Expansion Gains Momentum*, TELECOMMUNICATIONS INDUSTRY ASSOCIATION, Mar. 26, 2013, available at <http://www.tiaonline.org/blog/ita-expansion-gains-momentum> (last visited May 5, 2013).

<sup>2</sup> 莊涵因, 試析 ITA II 於近期重啟談判之成功可能性, 政治大學國際經貿組織暨法律研究中心經貿法訊, 134 期, 網址: <http://www.tradelaw.nccu.edu.tw/epaper/no134/1.pdf> (最後瀏覽日: 2013 年 5 月 9 日)。

<sup>3</sup> *Id.*

到國內產業界的大力支持，以美國為例，美國主要科技產業的協會會長，在今（2013）年 2 月以聯署公開信的方式向美國政府表達其支持 ITA II 擴大談判<sup>4</sup>。除了來自產業界的支持以外，APEC 的會員國在今（2013）年 4 月剛結束的 APEC 貿易部長會議上，亦發表公開聲明支持 ITA II 談判之進行<sup>5</sup>，由此可知，本次 ITA II 談判相較於 1998 年的 ITA II 有更多的會員國及產業的支持力量。

相較於 1996 年的 ITA，去（2012）年 7 月所擬出的新增 ITA 產品清單中有多達 350 項的產品，其中包含較具有爭議性的家電用品、影音設備、醫療設備、電纜等產品在內。由於產品項目相當多，後來亦有許多產品遭到刪除，刪除的考量有許多，例如刪除貿易量不大的產品或是刪除被認為不屬於高科技產品的產品項目，或是牽涉到開發中國家較敏感的爭議產品，也被排除在產品清單之外。故在一開始所提的 350 項產品當中，有高達 120 項的產品後來遭到刪除，以家電產品為例，後來被刪除原因除了有歐盟等會員抗議此家電產品並非高科技產品外，亦有開發中國家認為此類產品的開放對他們國內產業的影響過大，而對此類具有爭議性的產品放入清單表達強烈反對，故為避免 ITA II 的談判因爭議性的產品導致談判延宕無法進行，原提議的會員國同意讓步，將此類產品自產品清單中刪除<sup>6</sup>。由此可知，雖然相較於 1998 年的 ITA II，本次的談判已經獲得更多會員國以及產業界的支持，但 ITA II 仍有許多困難和挑戰需要面對。主要是目前仍有部分原 ITA 的會員國不願加入 ITA II 的談判，其中以印度、埃及、越南等開發中國家為代表。開發中國家大多認為加入 ITA II 的談判並無助於國內相關產業的發展而拒絕加入談判。

### 各國對於本次談判的支持與反對意見

支持本次談判的成員大多為已開發國家，IT 與 IC 產業為已開發國家的主要出口產業，故擴大 ITA 的談判清單，對於相關產業的出口利益具有重大影響力。以美國為例，據美國相關產業協會的於今（2013）年 2 月的預測，在 ITA II 完成

<sup>4</sup> CONGRESS OF THE UNITED STATES, WASHINGTON, DC 20515, ASSOCIATION LETTER TO PRESIDENT OBAMA ON ITA EXPANSION 2, available at <http://blog.itic.org/dotAsset/3061f04a-c0c2-4fa7-9553-5b157243168b.pdf> (last visited May 9, 2013); John Neuffer, *Bipartisan House Members Urge President Obama to get ITA expansion done this year*, INNOVATION. INSIGHT. INFLUENCE, Apr. 19, 2013, available at <http://blog.itic.org/blog/bipartisan-house-members-urge-president-obama-to-get-ita-expansion-done-this-year> (last visited May 9, 2013).

<sup>5</sup> John Neuffer, *APEC calls for conclusion of ITA Expansion Talks by mid-2013*, INNOVATION. INSIGHT. INFLUENCE, Apr. 21, 2013, available at <http://blog.itic.org/blog/apec-calls-for-conclusion-of-ita-expansion-talks-by-mid2013> (last visited May 9, 2013).; *Statement on Supporting the Multilateral Trading System and WTO 9th Ministerial Conference*, 2013 MEETING OF APEC MINISTERS RESPONSIBLE FOR TRADE SURABAYA, 20-21 APRIL 2013, available at [http://apec.org/~//~/media/Files/MinisterialStatements/Trade/2013/20130421\\_FinalStatement\\_MTS\\_MRT.pdf](http://apec.org/~//~/media/Files/MinisterialStatements/Trade/2013/20130421_FinalStatement_MTS_MRT.pdf) (last visited May 9, 2013).

<sup>6</sup> *ITA Negotiators Make Progress On List, China Tables Concrete Demands*, INSIDE U.S. TRADE, Mar. 22, 2013.

談判並生效後，將會替美國 ICT (Information Communication Technology) 產業在雙邊的關稅利益上帶來高達 8000 億美元獲益，並為美國帶來 6 萬個工作機會<sup>7</sup>，由此可知擴大 ITA 談判對於已開發國家之重要性。

而擴大 ITA 談判對於開發中國家的影響，可以分為兩種看法，支持者認為開發中國家與 ICT 相關的貿易額自從加入 ITA 談判後，2008 年的相關貿易額為 1996 年貿易額的兩倍之多，加入 ITA 對於開發中國家的 ICT 產業的成長有所助益<sup>8</sup>，根據統計資料指出，自 1996 年到 2008 年為止，開發中國家在 ICT 產業的成長率每年高達 33.3%，遠高於已開發國家的 7.2%。其次，目前開發中國家的多以製造業為主，ITA 產品清單的擴大，可以納入更多開發中國家生產所需的基本設備。故 ITA 擴大產品清單，可以降低開發中國家進口生產所需的設備成本，以及相關的原料（如軟硬體的使用），降低 ICT 產品的貿易障礙，擴大市場，進而提高產品競爭力，有助於開發中國家的發展<sup>9</sup>。

然而反對參與 ITA 談判的開發中國家則認為參與 ITA 的擴大談判未必有助於國家相關產業的發展，以印度為例，印度認為 ITA 產品清單的擴大，係由美國、日本等已開發國家所主導，且自過往 1996 年加入 ITA 的之後所帶來的產業效果觀之，印度的科技產業並未受惠於 ITA，故印度並未加入 ITA II 之談判<sup>10</sup>。對此，六個主要半導體生產國的產業代表於今（2013）年 4 月 23 日發表聯合聲明，請求印度政府重新思考加入 ITA II 的可能<sup>11</sup>。

### 後續談判的挑戰與困難

ITA 新的產品清單若欲通過，需得到原 ITA 所有成員之同意，但從上述印度的例子可得知，許多開發中國家的 ITA 成員仍持保留態度，不願加入談判。雖然目前的產品清單相較於去年一開始所提出的產品清單，已刪除高達 120 項，但於此同時，仍有許多新的產品不斷地被納入談判清單中，如本文一開始所提及的空戰模擬器、心律調節器等等，由此可知產品清單的確切內容，仍在持續談判當中。

截至今（2013）年 4 月份為止，除了仍有許多原 ITA 會員國尚未加入 ITA II 之談判，在已加入 ITA II 談判的會員國中，亦有許多國家針對現有的產品清單，

---

<sup>7</sup> *Id.* at 4.

<sup>8</sup> Stephen J. Ezell, *The Benefits of ITA Expansion for Developing Countries*, Dec. 16, 2013, available at <http://www2.itif.org/2012-benefits-ita-developing-countries.pdf> (last visited May 9, 2013).

<sup>9</sup> *Id.*

<sup>10</sup> *India to skip talks on expanding ITA scope*, THE HINDU, March 13, 2013, available at <http://www.thehindu.com/business/Economy/india-to-skip-talks-on-expanding-ita-scope/article4505483.ece> (last visited May 9, 2013)

<sup>11</sup> *WSC Encourages Government of India to Join ITA Expansion Efforts*, SEMICONDUCTOR INDUSTRY ASSOCIATION, Apr. 22, 2013, available at <http://www.semiconductors.org/clientuploads/Blog/FINAL%20WSC%20Letter%20to%20India%20-%20April%2022%20-%20S.pdf> (last visited May 9, 2013).

提出新增或刪除的建議，故若欲達到於今年 7 月前完成 ITA II 的談判，勢必需刪除更多的產品項目，然大多數爭議性較少的產品皆已刪除，若欲新刪除產品項目，定會牽涉各國的敏感產品，談判會更加困難<sup>12</sup>，故 ITA 能否順利於今年 7 月底前結束 ITA II 的談判，本文認為仍有相當的困難度存在。



---

<sup>12</sup> *Longer sensitive list for ITA*, MALAYA BUSINESS INSIGHT, Feb. 10, 2013, available at <http://www.malaya.com.ph/index.php/business/business-news/23828-longer-sensitive-list-for-ita> (last visited May 9, 2013).