

美國持續與俄羅斯進行 WTO 入會談判

劉馥寧、葉姿嫻

俄羅斯於 1993 年提出申請加入世界貿易組織 (World Trade Organization, WTO)，由於尚未完成與各會員的雙邊談判，故迄今仍未成為 WTO 會員¹。俄羅斯認為其入會的關鍵在於美國的態度²，因此在今 (2010) 年 4 月 27 日俄羅斯副總理 Igor Shuvalov、財務部長 Alexei Kudrin，以及經濟與發展部長 Elvira Nabulina 拜會美國貿易代表 Ron Kirk 和白宮國家經濟委員會主任 Larry Summers 等美國官員，試圖與美國達成協議，使美國強力支持俄羅斯加入 WTO³。以下將分別簡述美國對此議題之態度與俄羅斯的看法。

美國的態度

近日，美國與俄羅斯就 WTO 入會之議題進行高層次會談⁴。根據相關人士表示，在此談判中，美國採取強硬態度，其強力主張俄羅斯須先履行雙方於 2006 年所簽訂的一系列雙邊協議，該些協議涵蓋議題如下：工業、服務、農產品之市場進入、智慧財產權與非關稅障礙。其中，美國特別重視俄羅斯是否履行其於智慧財產權雙邊協議中所為之承諾⁵。

俄羅斯於該協議中承諾修改民法 (Civil Code) 以加強智慧財產權權利人於法庭中的權利，亦承諾修改海關法典 (Customs Code) 以賦予海關查扣侵害智慧財產權貨品之職權⁶。然而，美國貿易代表署於今年 4 月 30 日公布特別 301 報告，將俄羅斯列入優先觀察名單，該報告指出俄羅斯未履行雙方於 2006 年 11 月所簽訂之與智慧財產權有關之雙邊協議⁷。美國智慧財產權權利人指出，俄羅斯自協

¹ WTO, *Accessions- Russia Federation*, at http://www.wto.org/english/thewto_e/acc_e/a1_russie_e.htm (last visited: May 19, 2010); 俄國加入 WTO 一案相關消息可參閱本中心經貿法訊第 62 期，鄭嘉詩，「俄國能否於 2009 年前加入 WTO 尚為未知數」；第 67 期，施曉恩，「俄羅斯加入 WTO 遭受政治阻礙，但技術性工作持續進行」；第 69 期，李嘉沂，「美俄高峰會後，美國更進一步對俄羅斯之入會案施壓」。

² Erik Wasson, *Russian Deputy PM Seeks WTO Accession Deal At White House Meeting*, INSIDE US TRADE, Vol. 28, No. 17 (Apr. 30, 2010).

³ *Id.*

⁴ *U.S. Seen as Taking Hard Line with Russia in Talks on WTO Accession*, INSIDE US TRADE, Vol. 28, No. 18 (May 7, 2010) [hereinafter *U.S. Seen as Taking Hard Line*].

⁵ *Id.*

⁶ *Id.*

⁷ *Id.*; 自 2006 年 11 月美俄簽訂與智慧財產權有關之雙邊協議，俄羅斯似乎未採行有效措施打擊盜版，其持續被美國列為特別 301 報告之優先觀察名單，相關消息可參閱本中心經貿法訊第 71 期，李嘉沂，「中俄分列美國特別 301 名單前二名國家」。

議簽訂後，已努力打擊盜版光碟，但成效有限，而非法下載之問題則日益嚴重⁸。

相關人士指出，美國欲以俄羅斯履行雙邊協議之承諾做為支持俄羅斯加入 WTO 之條件，此舉反映了美國各方利害關係人不願意放棄因雙邊協議所得之利益，故將俄羅斯欲加入 WTO 之事件做為著力點，運用此種方法向俄羅斯施壓，使俄羅斯自願履行雙邊協議之承諾⁹。

在與俄羅斯談判的過程中，美國採取強硬態度，其主因除了俄羅斯遲未履行雙邊協議所為之承諾，美國亦因俄羅斯提高工業貨品之關稅，以及基於公共衛生規定而禁止家禽和豬隻肉品之進口感到不滿¹⁰。

俄羅斯的看法

俄羅斯副總理 Igor Shuvalov 表示與美國的會談相當成功，有希望於今年順利加入 WTO¹¹。美俄雙方皆同意續行停滯的談判，並且期盼盡快排定詳細的時程表處理剩餘仍有爭議之議題，雙方的專家們將會以視訊會議的方式加快談判程序¹²。此外，Igor Shuvalov 亦表示俄羅斯的國有企業是其入會的絆腳石之一，許多會員，例如：美國，擔心俄羅斯的國有企業在市場中具有不公平的優勢，冀望俄羅斯能於任何入會協議中給予保證¹³。

去(2009)年 6 月俄羅斯宣布欲與白俄羅斯(Belarus)和哈薩克(Kazakhstan)以關稅同盟的形式加入 WTO，但 Igor Shuvalov 最近卻宣稱俄羅斯決定自行加入 WTO。克里姆林宮(the Kremlin)對此立即表示澄清，表明一切尚待今年 7 月 5 日三國高峰會後再決定，而克里姆林宮並未進一步透露這場會議將會有什麼結果¹⁴。

小結

金融海嘯過後，全球經濟之復甦有待各國採行積極手段。俄羅斯為 WTO 外最大之經濟體，許多西方國家希望藉由進入俄羅斯之市場以提升國內出口貿易量，進而達成經濟成長之目的。俄羅斯亦有相同的想法，冀望加入 WTO 後，

⁸ U.S. Seen as Taking Hard Line, *supra* note 4.

⁹ *Id.*

¹⁰ *Id.*

¹¹ Carolyn Cohn, *Russia Could Join WTO this Year - Deputy PM*, REUTERS, at <http://www.forexyard.com/en/news/Russia-could-join-WTO-this-year-deputy-PM-2010-05-11T120202Z> (May 11, 2010).

¹² Rossiiskaya Gazeta, *Russia Adjusting WTO Accession Policy*, at <http://www.rzd-partner.com/news/2010/05/11/353759.html> (May 11, 2010).

¹³ Carolyn Cohn, *supra* note 11.

¹⁴ Stas Ivashkevich, *Breaking the Impasse on Russia's WTO Bid*, at http://www.rferl.org/content/Commentary_Breaking_The_Impasse_On_Russias_WTO_Bid/2041185.html (May 13, 2010).

能擴展出口貿易與改善國內經濟。因此，相較於美國採取強硬的談判態度，歐盟的態度相對柔軟，其願意與俄羅斯妥協，推動俄羅斯的入會程序，以便與俄羅斯展開自由貿易協定 (Free Trade Agreement, FTA) 之談判¹⁵。喬治亞自 2006 年對俄羅斯入會案即表達反對意見，Igor Shuvalov 對此表示俄羅斯不會努力改變喬治亞的立場，但預期喬治亞在未來的投票程序中將會棄權¹⁶。相關人士表示，由於喬治亞為了取得防禦措施抵抗俄羅斯之侵略，其正積極爭取成為北大西洋公約組織 (the North Atlantic Treaty Organization, NATO) 之一員，因此推測若美國要求喬治亞投下棄權票，喬治亞將會以美國的意見為依歸¹⁷，故若俄羅斯能順利取得美國支持入會之承諾，其入會之路亦不遠矣。



¹⁵ *U.S. Seen as Taking Hard Line*, supra note 4.

¹⁶ Erik Wasson, supra note 2.

¹⁷ *U.S. Seen as Taking Hard Line*, supra note 4.